



BUDAKESZI VÁROS POLGÁRMESTERE

Előterjesztés száma: 84

dr. Makai Katalin	Leadás		Előterjesztés			
	Dátum	Aláírás	Nyílt	Zárt	Egyszerű	Minősített
Ügyintéző			X		X	
Pénzügyi osztályvezető	11.10.		Bizottsági tárgyalás időpontja			
Osztályvezető						
Aljegyző	11.10.	Harai				
Jegyző	02.11.		PKB	KFB	KKKB	OKEB
Polgármester			X			

Meghívott személy: -

Melléklet: antikorrupciós javaslatcsomag

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2020. február 27-i ülésére

Tárgy: Döntés az antikorrupciós csomagban foglaltakról

Tisztelt Képviselő-testület!

Szemző Áron képviselő 2019. december 17-én küldte meg antikorrupciós javaslatcsomagját, melynek a képviselő-testület előtti tárgyalását kérte.

A javaslatok egyes pontjaira a válaszadás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény alapján, valamint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezéseinek figyelembe vételével készült el.

Az egyes pontoknál vastag betűvel jelöltük, hogy mely pontoknál lehetséges döntés.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjenek megtagyalni és a megvitátást követően a határozat tervezetét elfogadni.

Budakeszi, 2020. február 10.

dr. Győri Ottilia
polgármester

Határozati javaslat:

Budakeszi Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (II. 27.) Kt. határozata az antikorrupciós csomagban foglaltakról

1. Budakeszi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a javaslatcsomagban foglalt felvetésekre adott válaszokat a határozat további pontjában foglalt kiegészítésekkel.
2. Budakeszi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Jegyzőt, hogy készítse el a Budakeszi Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XI. 15.) önkormányzati rendelet módosítását, mely szerint minden döntés név szerinti szavazással fogadható el.

Felelős: 1. pont: dr. Győri Ottilia polgármester

2. pont: dr. Szelenczy Gabriella jegyző

Határidő: következő képviselő-testületi ülés

	Főcím	Részletek	Törvényi előírás
1.	Nyilvános működés	<p>1. Minden önkormányzati képviselő-testületi és bizottsági ülés <u>napirendje, az üléshez készült előterjesztések</u> (és azok mellékletei) legyenek az ülést megelőzően megtekinthetők,</p> <p>2. továbbá az üléseket követően <u>haladéktalanul</u> legyen elérhető azok jegyzőkönyve is elektronikusan kereshető formában (pl. html, txt, rtf, word, odt).</p> <p>3. Legyenek elérhetőek a <u>szavazások eredményei gépileg feldolgozható</u> formában, képviselőkre lebontva.</p> <p>4. A <u>jegyzőkönyvekhez készüljön nyilvántartás</u>, amelyből a könnyebb kereshetőség érdekében kiderül, hogy milyen témákkal, előterjesztésekkel foglalkozott az ülés (metaadatok). Ezek a vonatkozó aloldalon jelenjenek meg az ülés címe, dátuma mellett. (Lehet ilyen döntést hozni!)</p>	<p>1. Info tv. 1. számú melléklet szerint az általános közzétételi lista kötelező tartalmi elemei a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések, a benyújtás időpontjától, ezek a honlapon megtalálhatók.</p> <p>2. Mötv. 52.§ (2) bekezdés alapján az ülést követő 15 napon belül kell a jegyzőkönyvet elkészíteni. Az azonnal jegyzőkönyvek elkészítéséhez szükséges a plusz személyi és tárgyi feltételek megteremtése.</p> <p>3. és 4. Info tv. 1 számú melléklet szerint az alábbi adatok minősülnek közérdekű adatnak, ezért azok honlapon történő megjelentetése kötelező: a testületi szerv üléseinek helye, ideje, továbbá nyilvánossága, döntései, ülésének jegyzőkönyvei, illetve összefoglalói; a testületi szerv szavazásának adatai, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A szavazások ilyen részletességű megjelentetését a név szerinti szavazás jogintézményének nevezzük. Az Mötv. 48.§ (3) bekezdése szerint a képviselő-testület <u>név szerint szavaz</u> az önkormányzati képviselők egynegyedének indítványára, továbbá név szerinti szavazást rendelhet el a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott esetekben.</p>

		<p>5. Az önkormányzat biztosítsa, hogy az <u>érdeklődők az ülésen megfigyelőként</u> részt vehessenek, arról videó- és/vagy hangfelvételt készíthessenek (kivétel: zárt ülések).</p> <p>6. Közvetítés online a testületi üléseket a www.https://varoshaza.budakeszi.hu/.hu weboldalon.</p>	<p>5. Biztosított az érdeklődők részvétele, felvétel készítése lehetséges.</p> <p>6. Online közvetítés van.</p>
2.	Közérdekű adatigénylések	<p>1. Az önkormányzat vállalja, hogy főszabályként <u>nem igényel költségterítést</u> a közérdekű adatigénylések teljesítéséhez.</p> <p>..</p> <p>2. A beérkező közérdekű adatigényléseket és az azokra adott válaszokat az önkormányzat a válaszadást követően két héttel <u>anonimizálva közzéteszi</u>.</p>	<p>1. Jelenleg nem számlázunk költségeket, de eddig nem volt jelentős terjedelmű, illetve nagyszámú adatra vonatkozó, illetve a szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételével járó adatigénylésünk.</p> <p>2. Ilyen jogszabályi kötelezettség nincs. (de lehet ilyen döntést hozni)</p>
3.	Átlátható költségvetési gazdálkodás	<p>1. Az önkormányzat <u>költségvetése legyen elérhető közérthető, ábrákkal illusztrált formában az önkormányzat honlapján</u>. Emellett nyers, géppel feldolgozható táblázatos formában, lehetőleg <u>COFOG szerinti, vagy az államkincstári rendszerben rögzített bontásban is</u> legyen letölthető az elemi költségvetés, annak esetleges módosításai, a költségvetés végrehajtásáról szóló évközi beszámolók és az éves beszámoló. A lezárt évek adatai maradjanak elérhetőek az egész ciklusra vonatkozóan nyers, géppel feldolgozható formában.</p> <p>2. Az önkormányzat hasonló szempontok alapján tegye közzé a tulajdonában lévő <u>önkormányzati vállalatok, általa működtetett egyéb intézmények</u> költségvetését is.</p> <p>3. Az önkormányzat tegye közzé a <u>költségvetési tervezés folyamatának dokumentumait</u> (pl. koncepció, intézményvezetőkkel folytatott egyeztetés) és az előterjesztést, amelyben közérthetően kifejti az egyes előirányzatok tartalmát, indokolja a</p>	<p>1. Az Info tv. kötelező közzétételi listája tartalmazza: A közfeladatot ellátó szerv éves költségvetésének, számviteli törvény szerint beszámolójának vagy éves költségvetés beszámolójának megjelentetését, de a hivatalos formát a számviteli törvény írja elő. A rendelet 24. sz. melléklete tartalmazza a kiadások és bevételek szerinti COFOG szerinti bontását. A megőrzési idő 10 év.</p> <p>2. A BVV Kft. üzleti tervének tartalmát a tulajdonos előírhatja, a COFOG itt nem értelmezhető. A beszámoló kötelező tartalmát és mellékleteit a számviteli törvény tartalmazza.</p> <p>3. Kötelező jogszabályi előírás nincs, az intézményekkel kötelezően megtörténik az egyeztetés, amik igazítva lesznek a pénzügyi lehetőségekhez az önként vállalt és a kötelező</p>

		<p>változtatásokat és bemutatja a tervezetet a költségvetési egyensúly szempontjából.</p> <p>4. Az önkormányzat <u>beazonosítható módon számoljon be az általa</u> (pl. minisztériumokhoz, EU-s programokra) <u>beadott pályázatokról</u>. Az elnyert pályázatokkal kapcsolatban tegye közzé a pályázat pontos megnevezését, a projekt ismertetőjét, beszámolóját, illetve a támogatási döntés időpontját.</p>	<p>feladatokhoz.</p> <p>4. Az EU-s pályázatoknál előírás a kötelező nyilvánosság. A hazai pályázatok tartalmi elemeit nem írja elő a jogszabály.</p>
4.	Nyilvános szerződése k, közbeszerzések	<p>1. Az önkormányzat az ügyviteli folyamat részeként tegye közzé a <u>honlapján a szerződéseit</u> (és azok módosításait).</p> <p>2. A szerződések fontosabb paramétereit <u>elektronikusan kereshető adatbázisban tegye elérhetővé</u> (szerződéskötés</p>	<p>1. Info tv. 1. melléklet gazdálkodási adatok 4. pontja alapján Önkormányzatunk a közérdekű adatok menüpont alatt honlapján közzéteszi az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai, a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatai kivételével (pl. nemzetbiztonság, ...).</p> <p>2. Nincs ilyen jogszabályi kötelezettség.</p> <p>(Lehet ilyen döntést hozni,</p>

		<p>dátuma, szerződő partner, szerződés összege, tárgya, érvényesség), illetve a szerződések szövegét digitalizálva és/vagy pdf formátumban is hozza nyilvánosságra.</p> <p>3. Az EKR (Elektronikus <u>Közbeszerzési Rendszer</u>) rendszeren keresztül tegyék közzé az <u>önkormányzat és cégei által</u> kiírt vagy kötött, <u>1 millió forintot meghaladó beszerzéseket</u>, azok módosításait, a szerződéskötést megelőző kiválasztási eljárások, közbeszerzések dokumentumait (az eljárás hirdetményei, egyéb dokumentumok pl. szerződéstervezet, műszaki leírás és árazatlan költségvetés, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, döntéshozók neve, ajánlatok). Legyenek elérhetőek a szerződések teljesítéséről beszámoló dokumentumok is. Az önkormányzat honlapján jelenjen meg az EKR-re feltöltött információra mutató link.</p> <p>4. Az <u>ingatlanok értékesítésére, bérbeadására</u> vonatkozó szerződéseknél legyenek elérhetőek az ingatlan pontos adatai és annak értékbecslése is. A becsült árnál <u>olcsóbban értékesített</u>, vagy bérbe adott ingatlan esetén tegyék közzé e döntés indoklását.</p>	<p>ha a feltételek biztosítottak.)</p> <p>3. Az Ávr. 13. § (2) bekezdés b) pontja szerint a költségvetési szerv vezetője belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen a beszerzések lebonyolításának eljárásrendjét. Közbeszerzési értékhatár alatt nincs jogszabályi előírás arra vonatkozóan, hogy az egymillió Ft feletti beszerzéseket, szerződéseket szükséges közzétenni, így tekintettel az Önkormányzat szerteágazó intézményi struktúrájára és beszerzési eljárásainak mennyiségére nem tölti fel az EKR honlapra a szerződéseket hiszen ez rendkívül nagymennyiségű plusz feladatot jelent, melyre legalább 2-3 fő teljes állású munkavállaló lenne szükséges.</p> <p>4. Az ingatlan értékesítési szerződéseket minden esetben tárgyalja a Képviselő-testület a hatályos vagyonrendelet értelmében. Az értékbecslések az előterjesztések részét képezik, melyet nyilvánosan megtalálhatóak az Önkormányzat honlapján. Az önkormányzati bérlakásokra vonatkozó tájékoztatás évente megtörténik a Képviselő-testület felé.</p>
5.	Önkormányzati	1. Az önkormányzat tegye közzé a	1. Önkormányzatunk hivatalos honlapján elérhető

tulajdonú vállalatok	<p>részben vagy egészben tulajdonában lévő <u>cégek listáját</u>, megjelölve a tulajdoni hányadát. A cégek tevék közzé aktuális <u>irányítási struktúrájukat</u>, legfőbb döntéshozó testületeik összetételét, szervezeti felépítésüket, stratégiájukat, éves terveiket, céljaikat, szervezeti és működési szabályzatukat.</p> <p>2. Az önkormányzati cégek, hasonlóan a tulajdonos önkormányzathoz, honlapjukon tevék közzé <u>szerződéseik</u> kereshető adatbázisát, a szerződések szövegével, módosításokkal, illetve a szerződéskötést megelőző kiválasztási eljárás legteljesebb dokumentációját. A vállalatok az EKR rendszeren keresztül is tevék közzé az <u>1 millió forintot meghaladó beszerzéseiket</u>.</p>	<p>a közérdekű adatok között az erre vonatkozó tájékoztatás, továbbá évente a zárszámadási rendelet keretében is bemutatásra kerülnek az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok.</p> <p>100 %-os önkormányzati tulajdon a BVV Kft. – 3.000.000 Ft. jegyzett tőkével, továbbá a Fővárosi Vízművek Zrt.-ben Önkormányzatunk 20.944.000 Ft. névértékű részvénnyel rendelkezik.</p> <p>A 100 %-ban önkormányzati tulajdonú BVV Kft. a saját honlapján maradéktalanul teljesíti a Taktv.-ben (2009. évi CXXII. törvény a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről) és az Info tv. – ben előírt közzétételi kötelezettségét.</p> <p>A kisebbségi tulajdonú Fővárosi Vízművek Zrt. is a saját honlapján teljesíti a fentiekben részletezett kötelezettségét, erre azonban Önkormányzatunknak kisebbségi részvényes lévén nincs ráhatásunk.</p> <p>2. A Taktv. 2. § (3) bekezdése értelmében a 7/I. §-ban foglaltak kivételével a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre,</p>
----------------------	---	--

			<p>vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.</p> <p>Önkormányzatunk gazdasági társasága a BVV Kft. ennél szigorúbb szabályokat, a nettó ötmillió Ft. feletti szerződéseket közzéteszi.</p> <p>3. A BVV Kft. honlapján elérhetőek a beszámolók, továbbá megtekinthetőek az e-beszamolo.im.gov.hu oldalon a társaság azonosító adatainak rögzítését követően.</p> <p>4. A BVV Kft. honlapján a Taktv. 2. § (1) bekezdése alapján táblázatos formátumban közzétételre kerültek az alábbi adatok: vezető tisztségviselők, a felügyelőbizottsági tagok, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint vezető állású munkavállalók, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalók a) nevét,</p>
		<p>3. Az önkormányzat által részben vagy egészben tulajdonolt vállalatok éves <u>pénzügyi beszámolóit</u>, könyvvizsgálói és egyéb jelentései legyenek elérhetőek az adott cég honlapján.</p> <p>4. Legyenek elérhetőek a főbb <u>tisztviselők és döntéshozók javadalmazása, jutalmai.</u></p>	

		<p>b) tisztségét vagy munkakörét,</p> <p>c) munkaviszonyban álló személy esetében</p> <p>ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve alaphérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,</p> <p>cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,</p> <p>cc) az Mt. 228. § alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,</p> <p>d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pontja szerinti jogviszony, valamint a felügyelőbizottsági tagok esetén</p> <p>da) a megbízási díjat,</p> <p>db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat,</p> <p>dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.</p> <p>5. Nem releváns, nincs ilyen.</p>
	<p>5. A 100 millió forintnál nagyobb költségvetésű vállalatok a tulajdonos önkormányzat által elfogadott, belső <u>antikorrupciós szabályzatot</u> alakítsanak ki, és ezt tegyék közzé. A vállalatok szolgáltatásukkal összhangban alakítsanak ki <u>panaszkezelési, közérdekű bejelentéseket fogadó mechanizmusokat</u>, a panaszkezelés eredményeiről pedig évente számoljanak be a honlapjukon közzétett beszámoló formájában.</p>	

6.	Elszámolható döntéshozók	<p>1. Minden képviselő, polgármester, alpolgármester <u>vagyonynyilatkozata</u>, valamint az önkormányzati <u>cégek vezető tisztségviselőinek</u> a vagyonynyilatkozata legyen elérhető az önkormányzat oldalán, lehetőleg géppel olvasható formában is.</p> <p>Ezeket évente frissítsék, a korábbiak pedig az érintettek önkéntes vállalása alapján maradjanak elérhetőek, amíg az adott képviselő, tisztségviselő a településen, illetve az önkormányzat cégében tevékenykedik.</p> <p>2. <u>Az önkormányzat rendeletben</u></p>	<p>1. Az Infotv. 1. számú melléklete jelenleg nem rendelkezik arról, hogy az önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozatát kötelezően közzé kell tenni. Az önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozatának adattartalma, az adatok hozzáférhetősége nem valamiféle jogalkotási hiba következtében tér el az egyes vagyonynyilatkozattételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény, vagy az országgyűlési képviselők nyilatkozattételi kötelezettségét előíró, az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény rendelkezéseitől, hanem a jogalkotó tudatosan differenciálni akarta a vagyonynyilatkozatok tartalmát, a kötelezettek személyi körét valamint az adatok nyilvánosságát. A már említetteken kívül még számos olyan jogszabály van, amely közfeladatot ellátó személyeknek vagyonynyilatkozat megtételét írja elő, az említett törvények rendelkezéseinek megfelelően. Nyilvánosság, hozzáférhetőség szempontjából tehát a vagyonynyilatkozatoknak jelenleg három formáját különböztethetjük meg: a nem nyilvános, a kötelezően közzéteendő és az igénylés útján hozzáférhető vagyonynyilatkozat típusokat. Az Önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozata igénylés útján hozzáférhető, annak önkormányzati honlapon való közzététele nem kötelező.</p> <p>2. Az Önkormányzat</p>
----	--------------------------	--	---

		<p>rögzítse a vagyonyilatkozási eljárás részleteit. Az ilyen eljárás során hozott döntést az illetékes bizottság szövegesen indokolja, és azt az önkormányzat honlapján tegye közzé.</p> <p>3. Legyen nyilvánosan elérhető a <u>tanácsnokok juttatása</u> és az általuk ellátott <u>feladatok jegyzéke</u> is. Legyenek nyilvánosak a tanácsnokok előző évi munkájukról írott beszámolóit.</p>	<p>Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága határozati formában rögzítette a vagyonyilatozat betekintési eljárást.</p> <p>3. A tanácsnokok juttatását a a képviselők, bizottsági tagok és a tanácsnok juttatásairól szóló 27/2019. (XI.22.) önkormányzati rendelet tartalmazza, a feladatkörüket pedig a Budakeszi Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti- és Működési Szabályzatáról 26/2019. (XI. 15.) önkormányzati rendelete 2. számú melléklete.</p> <p>Az SZMSZ 22. § előírja, hogy a Képviselő-testület ülésén a polgármester, az alpolgármester, jogszabályban meghatározottak szerint évente többször, a bizottsági elnökök és a tanácsnokok évente egyszer beszámolhatnak az általuk végzett tevékenységről, a szakterületüket érintő fontosabb eseményekről.</p>
--	--	--	--