



BUDAKESZI VÁROS POLGÁRMESTERE

Előterjesztés száma: 473.

Orgoványi Gábor	Leadás		Előterjesztés			
	Dátum	Aláírás	Nyílt	Zárt	Egyszerű	Minősített
Ügyintéző	XI.05.	<i>Org</i>	X			X
Pénzügyi osztályvezető			Bizottsági tárgyalás időpontja			
Osztályvezető						
Aljegyző	XI. 11.	<i>dut</i>	PFB		OKEB	
Jegyző	XI. 11.	<i>Org</i>	XI.18.			

Meghívott személy: -

Melléklet:

- Pest Megye Közgyűlése elnökének levele

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2015. november 26-i ülésére

Tárgy: Döntés Pest Megye önálló NUTS 2 régióvá válásának támogatásáról

Határozati javaslat:

Budakeszi Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (XI. 26.) Kt. határozata Pest Megye önálló NUTS 2 régióvá válásának támogatásáról

1. Budakeszi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében támogatja Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válását.
2. Budakeszi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy az 1. pont szerinti döntésről értesítse Pest Megye Közgyűlésének Elnökét.

Felelős: dr. Csutoráné dr. Győri Ottilia polgármester

Határidő:
1. pont: azonnal
2. pont: a döntést követő 15 napon belül

Indokolás

Tisztelt Képviselő-testület!

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése 69/2015. (10.30.) PMÖ határozatával arra kérte fel a Pest megyei települési önkormányzatokat, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásának támogatását képviselő-testületi határozattal fejezzék ki.

Pest megye települési önkormányzatai és Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az elmúlt, lassan másfél évtized során több alkalommal foglalkozott Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válása kérdésével, annak érdekében, hogy a megye egésze a valós fejlettségének megfelelő statisztikai besorolásba kerüljön.

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az 1990. évi LXV. tv. 71. § (2) bekezdés alapján már 2002-ben - a 140/2002. (08. 30.) sz. Közgyűlési határozatával - népszavazást kezdeményezett annak érdekében, hogy Pest megye NUTS 2-es szinten váljon önálló régióvá. A népszavazás megtartására nem került sor, mert a Pest Megyei Bíróság 1.Kpk. 26.827/2002/5. sz. végzésével a határozatot megsemmisítette.

2004. április 29-én a Miniszterelnöki Kabinetiroda fogalmazott meg kérést Budapest és Pest megye különválasztására vonatkozóan. A javaslattal kapcsolatban az EUROSTAT indítványozta, hogy Magyarország nyújtson be módosítási kérelmet a NUTS rendelet 2006. évi felülvizsgálati eljárása során. A Kormány 2006-ban ennek ellenére nem kezdeményezte Pest megye önálló régióvá alakítását.

2004 nyarán Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése „*A Pest Megyét érintő regionális átalakulások, átalakítási szándékok*” tárgyú, 266/2004. (06.18.) számú Közgyűlési határozatával újból kezdeményezte a regionális lehatárolás felülvizsgálatát, az önálló régió kialakítását. Határozatának egyik legfontosabb célja az volt, hogy a Közép-magyarországi Régió (KMR) továbbra is jogosult maradjon az 1. célkitűzés szerinti támogatásra. Ezt az aggodalmat a Nemzeti Fejlesztési Terv 2004-2006 közötti, az egész ország 1. célkitűzés szerinti régióként történő kezelésével átmenetileg mérsékelte.

2007-ben Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése a 408/2007. (10.26.) sz. Közgyűlési határozatában fogadta el, hogy kezdeményezni kívánja Pest megye, mint önálló tervezési-statisztikai régió kialakítását, továbbá minden Pest megyei településnél kezdeményezte a törekvés támogatását és a helyi népszavazásról való döntést.

Mindezek alapján egyértelműen azonosítható Pest megye önálló régióvá válásának igénye, kiemelten már a 2007-2013 közötti tervezési időszak uniós forrásainak felhasználásához kapcsolódóan, illetve az ezt követő periódusra történő felkészüléshez.

A lehatárolás kérdése 2009-ben, illetve 2010-ben merült fel újra, azonban a témában kormányzati döntés nem született.

A KMR megosztását legutóbb 2013 első félévében lehetett volna kezdeményezni. Az Európai Bizottsággal történő egyetértés és az EUROSTAT általi jóváhagyás esetén az új régió-beosztás legkorábban 2015. január 1-től lépett volna hatályba. A 2014-20-as időszakra vonatkozó jogszabályi keretek elfogadását követően a Bizottság azonnal elfogadta a különböző régiókatégoóriákba eső régiók listáját és az azokra jutó allokációkat, ezt pedig nem lehet megváltoztatni az időszak során, mivel az a többéves (2014-2020) pénzügyi keret módosítását is igényelné, amire ilyen kérdésben nincs reális lehetőség. Ugyanakkor a Kormány 1011/2013. (I. 16.) Korm. határozatában elrendelte, hogy a Közép-magyarországi

régió kettéválasztásának lehetőségét a 2016. évben esedékes NUTS-rendszer felülvizsgálatot megelőzően vizsgálják meg.

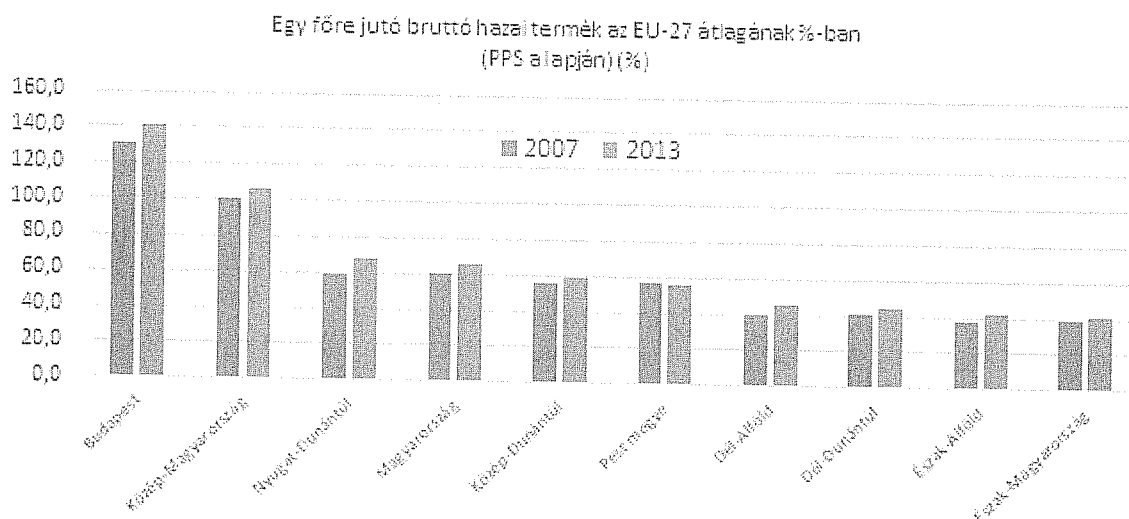
Pest Megye önálló NUTS 2-es régióvá válása azért fontos, mert az EU átlagának GDP/fő értéke szerint kerül megállapításra az egyes régiók fejlettségbeli besorolása, amely alapján kerül megállapításra többek között:

- az EU kohéziós és vidékfejlesztési támogatásainak mértéke,
- a támogatható tevékenységek köre és a társfinanszírozás aránya,
- a támogatásokhoz kapcsolódó forráskoncentrációs megkötések,
- a vállalkozásoknak beruházásokra nyújtható támogatások mértéke (maximális támogatási intenzitás).

Az uniós támogatáspolitikai szabályozás a támogatás szintjét és a nemzeti hozzájárulás mértékét (társfinanszírozási arány) hozzáigazítja az egyes régiók fejlettségi szintjéhez. Ez alapján a jelenlegi EU-s költségvetési időszakban az alábbi régiókat kategóriák kerültek meghatározásra:

- Kevésbé fejlett régiók (GDP < az EU-27 átlagának 75%-a)
- Átmeneti régiók (GDP az EU-27 átlagának 75%–90%-a között)
- Fejlettebb régiók (GDP > az EU-27 átlagának 90%-a)

A KMR az utóbbi, fejlett régió kategóriába sorolható, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP értékének 90%-át meghaladja.



A KMR speciális helyzetét az okozza, hogy az egy főre jutó GDP tekintetében – Budapest hatása miatt – a közösségi átlag fölött áll, ezért – eltérően a többi hat magyar régiótól – 2014-2020 között nem jogosult olyan mértékű és feltételrendszerű európai uniós támogatásokra, mint a közösségi átlag 75 százaléka alatti legfejletlenebb régiók.

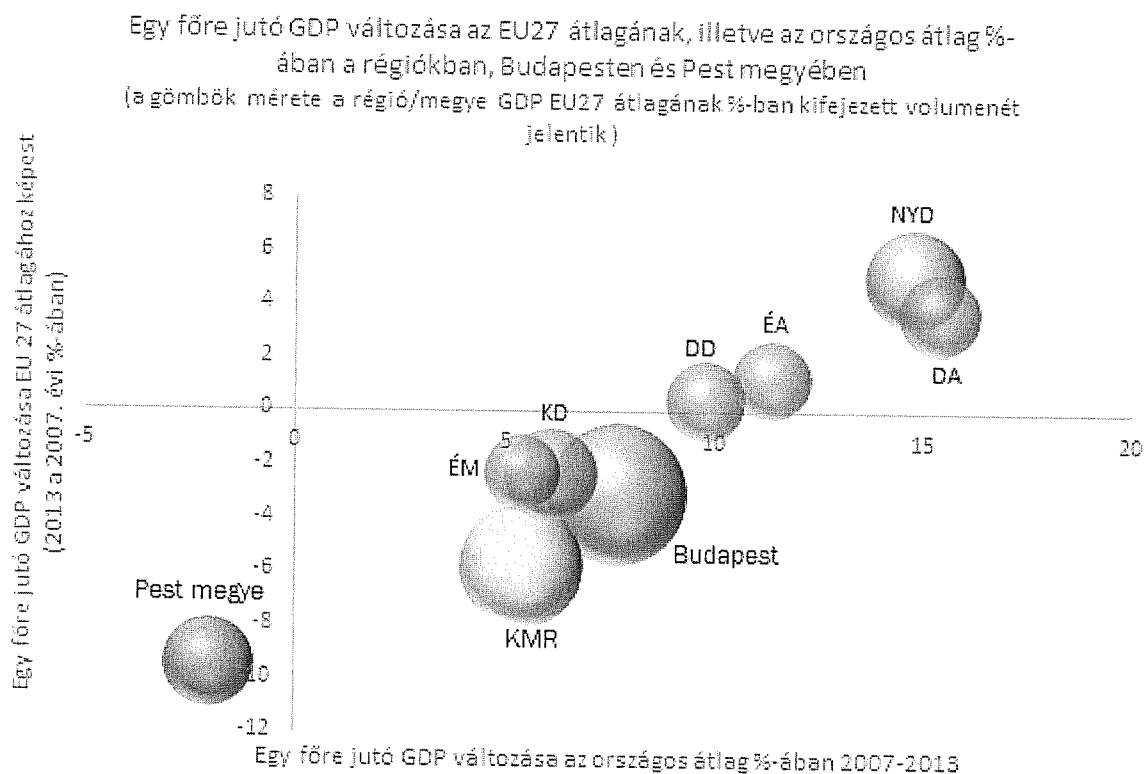
A KMR-re jutó Strukturális Alap források összehasonlítása a 2007-13-as és a 2014-20-as időszakokra

Mrd Ft	2007-2013*			2014-2020		
	EU	Hazai	Összesen	EU	Hazai	Összesen
ERFA	430	75	505	80	80	160
ESZA	140	25	165	64	64	128
TOTAL	570	100	670	144	144	288

**KMOP és EKOP, ÁROP és TÁMOP KMR prioritásai*

A régióban elérhető források csökkenése elsősorban Pest megyét érinti hátrányosan, mivel Pest megye Budapest nélkül a kevésbé fejlett régiók jogosultsági szabályai szerint lenne támogatható. Ez a megye számára lényegesen több forrást jelentene úgy a gazdasági szereplők, mind a közszféra fejlesztéseihez, ezeket a forrásokat kevesebb tematikus korlátozás mentén és magasabb európai uniós támogatási intenzitás mellett lehetne felhasználni. Közvetve ez Budapestre is inkább pozitív, mint negatív hatással lenne, hiszen a Pest megyével közös fejlesztésekre így több forrást lehetne allokálni.

A rendelkezésre álló források 2014-2020 között ráadásul drasztikusan tovább apadnak, így a trendek a megye már korábban megindult további leszakadását valószínűsítik mind Budapesthez, mind a konvergencia régiókhoz képest.



A megye gazdasági lemaradását a legfontosabb gazdasági mutató, a GDP országos, illetve az EU-27 átlagához mért változása szemlélteti talán a legjobban.

A fejlettségbeli lemaradás azonban nem kizárólag Pest megye leszakadó térségeinek köszönhető, ugyanis megmutatkoznak benne az agglomeráció sajátos problémái is. Pest megye helyzete speciális abból a szempontból, hogy amíg a megye peremén elhelyezkedő,

fejlődésben egyre inkább lemaradó térségek gazdasági-társadalmi mutatói már inkább a kelet-magyarországi régiókéhoz hasonlóak, addig a sok tekintetben fejlettebb agglomerációban is jelentős az elmaradt fejlesztések száma, nehezítve az itt élők életét, az itt működő vállalkozások fejlődését.

Az önálló NUTS 2-es régióvá válást indokolja a Pest megyei identitás is, amely társadalmi, területi, történelmi és kulturális gyökerekre nyúlik vissza.

Az Európai Parlament és a Tanács 2003. május 26-án kihirdetett, a statisztikai területi egységek közös osztályozási rendszerének (NUTS) kialakításáról szóló 1059/2003 (EK) rendelet 5. cikk (4) bekezdése alapján a NUTS-osztályozás módosításait az abban rögzített szabályozási eljárásnak megfelelően legfeljebb háromévenként, a naptári év második felében, a rendeletben meghatározott ismérvek alapján fogadják el. Pest megye a rendeletben foglalt valamennyi feltételnek eleget tesz, NUTS 2-es régióvá válásának uniós szinten jogi akadályai nincsenek. Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásával Magyarország NUTS rendszerének regionális szintje is jóval kiegyensúlyozottabbá válna, hiszen Pest megye, lakosságszámát tekintve jelenleg is a többi konvergencia régióval van egy kategóriában. (A NUTS 3-as, megyei szintre az uniós jogszabály 800 ezer fő lakosságszámban állapította meg a felső határt, mint tudjuk, Pest megye lakossága meghaladja az 1.2 millió főt, amivel több magyarországi konvergencia régiót megelőz.)

A régió-lehatárolás módosítása a Kormány kezdeményezésére, az Európai Bizottság egyetértésével, és az EUROSTAT jóváhagyásával történhet, és a döntéshozatalt követő második év január 1-től lép hatályba (2018. január 1.). A regionális lehatárolás módosítása következtében létrejövő önálló Pest megye NUTS 2-es régió a 2014-2020-as fejlesztési ciklusra nem lesz hatással, mivel a támogatásra jogosult régiók listáját az Európai Bizottság 2020. december 31-ig jóváhagyta. Fontos ugyanakkor, hogy a következő uniós ciklusra vonatkozó kormányzati döntés – figyelembe véve azt, hogy a felülvizsgálatra 3 évente nyílik lehetőség – mielőbb megszülessen.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy csatlakozzon Pest Megye Önkormányzata kezdeményezéséhez, és támogassa Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válását.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjenek megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni.

Budakeszi, 2015. november 5.

dr. Csutoráné dr. Győri Ottilia s. k.
polgármester



PEST MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE

Dr. Csutoráné dr. Győri Ottília
polgármester

Budakeszi Polgármesteri Hivatal
2092 Budakeszi, Fő utca 179

Tárgy: Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válásának kezdeményezése

Tisztelt Polgármester Asszony!

Amint az Ön előtt is ismeretes, a Pest megyei települési önkormányzatok és Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az elmúlt másfél évtized során több alkalommal kezdeményezték Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását annak érdekében, hogy önálló tervezési-statisztikai régióként a megye egésze a valós fejlettségének megfelelő régió kategóriába kerüljön besorolásba az Európai Unió támogatáspolitikája szempontjából.

Ennek azért van nagy jelentősége, mert a jelenlegi regionális lehatárolás szerint, amelyben Pest megye Budapesttel együtt alkotja a Közép-magyarországi Régiót, a régióban az egy főre jutó GDP olyan magas az EU átlagához képest, hogy a régió egésze az Unió legfejlettebb régiói közé tartozik, elfedve ezzel a régión belül meglévő fejlettségbeli különbségeket. Ez igen hátrányos Pest megye számára, hiszen a megyei mutató alapján a megye egésze a kevésbé fejlett- s emiatt az EU kohéziós- és vidékfejlesztési forrásaiból lényegesen több fejlesztési támogatásra jogosult- konvergencia régiók közé tartozna.

Megyénk önálló régióvá válási törekvése az eddigiekben sajnos - különböző okokból - rendre kudarcot vallott. A régió egyben tartása a korábbi időszakban Budapest forrásokhoz juttatása terén jelentett nemzeti szinten előnyöket is, hiszen Budapest fejlettségi mutatóit Pest megye „lerontotta”, így módon biztosítható volt az, hogy a főváros több EU-s fejlesztési forráshoz jusson.

Pest megye ugyanakkor az uniós csatlakozásunk kezdete óta csak korlátozottan jutott hozzá azokhoz a forrásokhoz, amelyekre a tényleges fejlettségi szintjének megfelelően jogosult lett volna, s amelyekre égetően szükség lenne a térség belső kohéziójának erősítése, és versenyképességének javítása érdekében.

Pest megye fejlődésbeli lemaradása az elmúlt 7-8 évben kézzelfoghatóvá vált, és ezt nem csak a statisztikai adatok jelzik, hanem a mindennapi életben is megtapasztaljuk. Ennek alátámasztására egy tanulmányt is készítettünk, amelyet a Kormány rendelkezésére bocsátunk. A tanulmány Pest megye honlapjáról letölthető (www.pestmegye.hu)

Az elmúlt időszak kormányzati nyilatkozatai azt erősítik, hogy a döntéshozók foglalkoznak Pest megye problémájával, s – mivel a régió egészének GDP mutatója elérte az EU küszöbértéket – Budapest részéről sem számítunk a továbbiakban ellenállásra, sőt a nyilatkozatok alapján a főváros is támogatja Pest megye önálló régióvá válási törekvését.

A régió-lehatárolás módosítása a Kormány kezdeményezésére, az Európai Bizottság egyetértésével, és az EUROSTAT jóváhagyásával történhet, és a döntéshozatalt követő második év január 1-től lép hatályba (2018. január 1.). A regionális lehatárolás módosítása következtében létrejövő önálló Pest megye NUTS 2 régió a 2014-2020-as fejlesztési ciklusra nem lesz hatással, mivel a támogatásra jogosult régiók listáját az Európai Bizottság 2020. december 31-ig jóváhagyta. Fontos ugyanakkor, hogy a következő uniós ciklusra vonatkozó döntés – figyelembe véve azt, hogy a felülvizsgálatra 3 évente nyílik lehetőség – mielőbb megszülessen. Bár erre vonatkozóan konkrét döntés még nem született, várható, hogy az önálló régióvá válásig a Kormány hazai forrásból kompenzálja Pest megyét az EU támogatások radikális csökkenése miatt.

Az önálló régió megteremtése a megye hosszú távú társadalmi-gazdasági fejlődése szempontjából kulcskérdés, ezért Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése 2015. október 30-i ülésén hozott határozatával arra kérte fel Pest megye települési önkormányzatait, hogy Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásának támogatását képviselő-testületi határozattal fejezzék ki.

Közgyűlésünk határozata alapján – dr. Szűcs Lajos úrral, Pest megye miniszteri biztosával együtt – arra kérjük Önt, hogy a Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását támogató előterjesztést, illetve határozati javaslatot a képviselő-testületük soron következő ülésére előterjeszteni szíveskedjen. Ezúton kérem, hogy az elfogadott határozatot a teruletfejlesztes@pestmegye.hu címre mihamarabb küldjék meg részünkre.

A döntésükhöz rendelkezésükre bocsátunk egy előterjesztés-mintát, amelyet szerkeszthető formátumban elektronikus levélcímükre is megküldtünk.

Az előterjesztéssel, illetve a témával kapcsolatban keressék bizalommal kapcsolattartónkat:

dr. Popovics Gábor

Tel.: 06-1-233-6808; Fax: 06-1-233-6884

Mobil: 20-262-42-01

Email: popovicsg@pestmegye.hu

Pest megye hosszú távú fejlődése érdekében fontos, hogy a Pest megyei települések minél nagyobb számban, és egységesen fejezzék ki Pest megye önálló régióvá válása iránti igényüket. Bízunk abban, hogy a Pest megyei települések akarata ezúttal meghallgatásra talál, és kezdeményezésünk sikerrel zárul.

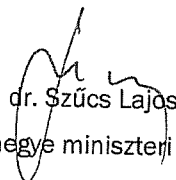
Budapest, 2015. október 30.

Tisztelettel:



Szabó István

Pest Megye Közgyűlésének elnöke



dr. Szűcs Lajos
Pest megye miniszteri biztosa